

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י"ד בשבט התשע"ט
20/01/19
סימוכין : 289830

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 20/01/19

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר אלי ביתן, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד אביעד נימקובסקי, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

הנושא : משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 03/01/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 03/01/19

בקשה מס' : 628252

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת **שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ** (להלן : "החברה"), לצורך המשך התקשרות לתקופה שמיום 20.01.19 ועד ליום 16.01.20, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש :

1,437,000,000 שקל כולל מע"מ

היקף ההתקשרות מאושר :

718,500,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה : ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת **שראל** על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 20.01.19 ועד ליום 15.07.19.

הערות ונימוקים :

1. **נושא ההתקשרות** – ביצוע רכש מרכזי של תרופות וציוד רפואי עבור משרד הבריאות (להלן : "המשרד") ויחידותיו, לרבות עבור המרכזים הרפואיים הממשלתיים.
2. **היסטוריית התקשרות** – היסטוריית ההתקשרות עם החברה נסקרה באופן מפורט בהחלטות קודמות של ועדת הפטור (לדוגמה פנייה מס' 584747 ו-589864), ולשם הסדר הטוב תובא כאן בקצרה :
 - 2.1 התקשרות המשרד עם החברה החלה בשנה 1998 מכוח פטור ממכרז. במשך השנים, אושר, מעת לעת, פטור ממכרז להמשך ההתקשרות עמה.
 - 2.2 ביום 04.07.10 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד לסוף שנת 2013. במסגרת ההתקשרות זו, נחתם הסכם ארוך טווח שאמור היה להסדיר את אמצעי הפיקוח והבקרה של המדינה על החברה.
 - 2.3 בשנת 2014 התנהל מו"מ בין המדינה לבין החברה לצורך הסדרת תנאי ההסכם לשנים הבאות, אך לא הושגו הסכמות. לאור זאת, הוחלט להקים צוות בדיקה שייבחן אפשרויות שונות לביצוע המטלות המבוצעות כיום באמצעות ישראל, וביניהן, הקמת גוף רכש לתרופות וציוד רפואי במנהל הרכש הממשלתי. על מנת לתת לצוות זמן מספק לעבודה, הארכת ההתקשרות עם החברה אושרה בפטור ממכרז, בחמש פעימות, עד ליום 24.08.16. מסקנות הצוות הובילו בין היתר להקמת ועדת מכרזים בין משרדית אשר פרסמה מכרז לצורך ביצוע רכש של 4 חיסונים באופן ישיר על ידי משרד הבריאות, ללא תיווך של חברת ישראל.
 - 2.4 ביום 25.8.16 אישרה ועדת הפטור המרכזית המשך ההתקשרות עם החברה לתקופה של 4 חודשים, עד ליום 24.12.16, במהלכן נדרשה החברה להעביר את נתוני הרכש והמכר שלה לאגף החשב הכללי, בהתאם לפורמט שהוסכם בין משרדי האוצר והבריאות. זאת ועוד, במהלך תקופה זו הוקם צוות מקצועי באגף החשב הכללי שמטרתו הייתה לגבש מתווה לפרסום והוצאת מכרזים מרכזיים לביצוע רכש תרופות וציוד רפואי. פעילות הצוות היוותה תשתית לדרישות של ועדת הפטור מיום 26.12.16, כמפורט בסעיף 3.5.
 - 2.5 ביום 26.12.16, על אף שמשרד הבריאות לא קיים את הוראות החלטת ועדת הפטור מיום 25.8.16, אישרה ועדת הפטור המרכזית הארכת ההתקשרות עם החברה לתקופה של שנתיים, אשר במהלכה חויב משרד הבריאות לפרסם, בכל שנה, מכרזים מרכזיים בהיקף שלא יפחת מ-10% מהיקף הרכש

המשך

השנתי של כל בתי החולים הממשלתיים-כללים. כך, שבתום שנתיים יתוחרו כ-20% מכלל רכישות בתי החולים הממשלתיים, המהווים סך של 230 מיליוני ₪ מהיקף הרכש השנתי. יודגש כי ועדת הפטור המרכזית התנתה את תוקפו של הפטור לשנת 2018 בפרסום מכרזים בהיקף של 10% מהרכש כבר בשנת 2017.

2.6. בניגוד להנחיה של ועדת הפטור, משרד הבריאות לא פרסם בשנים 2017-2018 מכרזים בהיקף של 10% מהרכש. למרות זאת, ועדת הפטור מיום 21.05.18, ומיום 16.09.18 (פניות 615533 ו-620369) אישרה את הארכת ההתקשרות עם החברה בסך כולל של 974 מלש"ח, עבור התקופה שמיום 21.05.18 ועד ליום 15.08.18, ומיום 16.09.18 ועד ליום 15.01.19, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.

3. כעת מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות לתקופה של שנה נוספת, על מנת להשלים את התהליך בו החל לפני כשנה, לצורך הסדרת הנושא.

4. המשרד בשינוף מטה החשב הכללי גיבש בשנה האחרונה עקרונות להסדרת ההתקשרות החברה. בהמשך לכך, ביום 25.12.18, המשרד העביר לחברה מסמך המפרט את העקרונות הנדרשים כבסיס עתידי להסדרת ההתקשרות עם החברה.

5. ביחס לתכולת הפטור המשרד הבהיר כי:

5.1. הוא מבקש לאשר את ההתקשרות לצורך אספקת השירותים שנרכשו מהחברה בהתבסס על האישורים הקודמים שניתנו בוועדת הפטור, בתנאים זהים לפטור הקודם, מבלי להרחיב את התכולה.

5.2. תכולת הפטור חיונית לשם המשך ההפעלה השוטפת של המרכזים הרפואיים הממשלתיים, עד שתבוצע הסדרה כוללת של הנושא. כך, במידה ואספקת השירותים על ידי החברה תיפסק, יחלו בתוך תקופה קצרה שיבושים קשים ומחסור בציוד חיוני לטיפול הרפואי. מדובר בפגיעה ישירה, המגיעה עד כדי סכנת חיים למטופלי מערכת הבריאות הממשלתית.

6. במכתבה של הד"ר אורלי ויינשטיין מיום 25.12.19 היא מדגישה כי מתן אישור להתקשרות לתקופה קצרה מדי מקשה על תפקודם השוטף של המרכזים הרפואיים. זאת משום שרבות מן ההזמנות לציוד ומכשור הן התקשרויות ארוכות טווח ויקרות מאוד, לדוגמה הצטיידות ותחזוקה של מכשירי CT, MRI ועוד. הקמת הזמנות אלו מצריכות מסגרת תקציבית גדולה שתנוצל לאורך זמן – כך שהגבלת תקופת הפטור גורמת לאחד מן השניים: או שלא ניתן לבצע הזמנות לציוד רפואי כזה (מה שפוגע בתפקוד של מערכת הבריאות בהווה אך גם בעתיד), או שלחילופין הקמת הזמנות אלו מייצרת ניצול תקציבי גבוה מאוד בתקופת הפטור, כך שלא נותר תקציב פנוי למילוי הצרכים בעלי האופן השוטף.

7. לאור האמור לעיל, ועל מנת לאזן בין הצורך להסדיר את ההתקשרות בנושא מחד, ועל מנת להבטיח את המשך הפעילות השוטפת של המרכזים הרפואיים הממשלתיים מאידך, הגברת ימימה שוורץ רפרנטית משרד הבריאות בחשב הכללי ממליצה על אישור ההתקשרות עם החברה לתקופה של חצי שנה.

8. יובהר כי ככל שהליך ההסדרה מתעכב ישנו קושי הולך וגובר לאשר את ההתקשרות – בראי ההחלטות הקודמות שהתקבלו.

עו"ד אביעד
נימקובסקי

מר אלי ביתן

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך